

ΝΟΜΙΚΗ ΣΧΟΛΗ ΑΠΘ

ΤΟΜΕΑΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ & ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΕΠΙΣΤΗΜΗΣ

Ιάκωβος Μαθιουδάκης, επικ. καθηγητής

Παν. έτος 2017-18 (χειμερ. Εξάμηνο), διδασκαλία: Παρασκευή, 12-14.00, αίθ. 320.

ΔΙΚΑΙΟ ΤΩΝ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΑΔΟΣΕΩΝ

Μέρος πρώτο – Εισαγωγικό

13/10/2017

1. Έννοια και διακρίσεις των δημοσίων και διοικητικών συμβάσεων.
 - 1.1. Η σύμβαση ως μορφή διοικητικής δράσης .
 - 1.2. Το πεδίο εφαρμογής της διοικητικής σύμβασης και η αρχή της νομιμότητας.
 - 1.3. Οι τρεις προϋποθέσεις της διοικητικής σύμβασης.
 - 1.4. Η μορφολογία των δημοσίων συμβάσεων (με κριτήριο το υποκείμενο και το αντικείμενο, σ. έργων, προμηθειών, υπηρεσιών).
 - 1.5. Ειδικές κατηγορίες συμβάσεων: Προγραμματικές συμβάσεις, ΣΔΙΤ.

20/10/2017

2. Το εφαρμοστέο δίκαιο.
 - 2.1. Η εθνική νομοθεσία (ν. 4412/2016).
 - 2.2. Ο ΚΔΔιαδικασίας.
 - 2.3. Το Δημόσιο Λογιστικό (ν. 4270/2014).
 - 2.4. Το κοινοτικό δίκαιο.
 - 2.5. Οι γενικές αρχές (δημοσιότητα, διαφάνεια, τυπικότητα, ισότητα διαγωνιζομένων, ελευθερία ανταγωνισμού).
3. Η ερμηνεία των δημοσίων συμβάσεων.

Μέρος δεύτερο – Η ανάθεση της σύμβασης

27/10/2017

1. Τα είδη των διαγωνισμών και η απευθείας ανάθεση.
2. Προληπτικός έλεγχος (ΕλΣυν, ΕΣΡ, ΕΑΑΔΗΣΥ)

3/11/2017

3. Η διαδικασία του διαγωνισμού.
 - 3.1. Προκήρυξη.
 - 3.2. Προσφορές.
 - 3.3. Κριτήρια επιλογής.

10/11/2017 (17/11/2017 αργία)

4. Η ανάθεση.
 - 4.1. Τα κριτήρια.
 - 4.2. Εναλλακτικές και ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές.
 - 4.3. Κοινωνικές και περιβαλλοντικές συμβάσεις.
5. Σύναψη της σύμβασης (κατακύρωση, υπογραφή) – ενστάσεις.
6. Ματαίωση.

Μέρος τρίτο – Η εκτέλεση της σύμβασης
(στο παράδειγμα της σύμβασης δημοσίων έργων)

24/11/2017

1. Υποχρεώσεις του αναδόχου.
 - 1.1. Γενικές υποχρεώσεις - Εγγυήσεις.
 - 1.2. Χρονοδιάγραμμα και ημερολόγιο – Ποινικές ρήτρες.
 - 1.3. Μείωση ή αύξηση των εργασιών (συμπληρωματικές και νέες).
 - 1.4. Υπεργολαβία.
 - 1.5. Συντήρηση και αποκατάσταση βλαβών.

1/12/2017

2. Υποχρεώσεις του εργοδότη.
 - 2.1. Επιμετρήσεις, λογαριασμοί-πιστοποιήσεις.
 - 2.2. Τιμές.
 - 2.3. Τόκος.
 - 2.4. Πρόσβαση σε έγγραφα.
 - 2.5. Βεβαίωση περάτωσης εργασιών.
 - 2.6. Παραλαβή του έργου (προσωρινή, οριστική).

8/12/2017

3. Μεταβολές της σύμβασης.
 - 3.1. Άμεσες και έμμεσες επεμβάσεις.
 - 3.2. Η ερμηνευτική λειτουργία των άρ. 200, 288 και 388 ΑΚ.
4. Εξέλιξη και λύση.
 - 4.1. Ομαλή εξέλιξη: Παραλαβή του έργου.
 - 4.2. Ανώμαλη εξέλιξη: Έκπτωση αναδόχου, διάλυση της σύμβασης.

Μέρος τέταρτο: Η έννομη προστασία

Τμήμα πρώτο: Κατά το προσυμβατικό στάδιο

15, 22/12/2017

1. Οι διοικητικές προσφυγές.
2. Η αίτηση ασφαλιστικών μέτρων.
 - 2.1. Πεδίο εφαρμογής.
 - 2.2. Διαδικασία.

- 2.3. Βάσιμο.
3. Προσωρινή δικαστική προστασία.
4. Ακυρωτική έννομη προστασία.
5. Αποζημιωτική (προσυμβατική) έννομη προστασία.

Τμήμα δεύτερη: Κατά το μετασυμβατικό στάδιο

12/1/2017

6. Διαφορές μεταξύ των συμβαλλομένων.
 - 6.1. Με πρωτοβουλία του αναδόχου (προσφυγή – αγωγή – αρμοδιότητα).
 - 6.2. Με πρωτοβουλία της αναθέτουσας υπηρεσίας.
7. Διαφορές τρίτων.
8. Ο ανααιρετικός έλεγχος των συμβάσεων.

A. Βασική βιβλιογραφία (βιβλία):

I. Γενικά έργα.

- Δ.Ράικος, Δίκαιο δημοσίων συμβάσεων, β έκδ., 2017.
- Δ.Τομαράς, Οι διοικητικές συμβάσεις, β έκδ., 2015.
- Χ.Μητκίδης, Σύμβαση εκτέλεσης δημοσίου έργου, 2017.
- Α.Γέροντας, Δίκαιο δημοσίων έργων, 2009.
- Κ.Χασάπης, Το δίκαιο των δημοσίων Έργων. Ανάθεση-Εκτέλεση, 2003.
- Ε.Κουτούπα, Δημόσιες συμβάσεις και κοινοτικό δίκαιο, 1995.

II. Ειδικά έργα.

- ΝΣΚ/ΕΑΑΔΗΣΥ (Συλλ.Έργο), Περιβάλλον-Δημόσιες Συμβάσεις, 2016.
- Ι.Κίτσος, Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα και Συμβάσεις Παραχώρησης, 2014.
- Φ.Αρναούτογλου, Η αίτηση ασφαλιστικών μέτρων του ν. 3886/2010, β έκδ., 2013.
- Χ.Συνοδινός/Γ.Σαμπάνης, Συμβάσεις του δημοσίου. Προστασία κάτω από τα ευρωπαϊκά κατώφλια, 2010.
- Ε.Παλιού, Η αρχή του ανταγωνισμού στην ενωσιακή ρύθμιση των δημοσίων συμβάσεων, 2010.
- Ε.Καραθανασόπουλος, Ο προσυμβατικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο, 2010.
- Δ.Ράικος, Το ένδικο βοήθημα της αγωγής στο πεδίο των διοικητικών συμβάσεων, 2009.
- Α.Τσιρωνάς, Οι αξιώσεις αδικαιολόγητου πλουτισμού από την εκτέλεση διοικητικών συμβάσεων στο διοικητικό δικονομικό σύστημα, 2007.
- Κ.Γιαννακόπουλος, Η προστασία του ελεύθερου ανταγωνισμού κατά την εκτέλεση των διοικητικών συμβάσεων, 2006.
- Ι.Γκιτσάκης, Η παραχώρηση δημόσιας υπηρεσίας και δημοσίου έργου, 2006.
- Ε.Τροβά/Π.Σκουρής, Το κοινοτικό δίκαιο των συμβάσεων παραχώρησης και των συμπράξεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα, 2005.
- Δ.Σολδάτος, Δημόσια έργα, 2005.
- Γ.Γκασούκας, Αποζημίωση σε διαγωνισμούς δημοσίων έργων, κρατικών προμηθειών, υπηρεσιών, Αθήνα-Θεσσαλονίκη, 2005.
- Κ.Γιαννακόπουλος, Η αδιαφάνεια που απαιτεί ο αποτελεσματικός ανταγωνισμός στο κοινοτικό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων, 2003.
- Χ. Συνοδινός, Δίκαιο ανταγωνισμού και συμβάσεις του δημοσίου, 2002.
- Χ. Συνοδινός, Αποτελεσματική δικαστική προστασία κατά τη σύναψη συμβάσεων της διοίκησης, 2001.
- Μ.Οικονόμου, Δημόσιες συμβάσεις και δίκαιο ελεύθερου ανταγωνισμού, 2009.
- Ι.Κοϊμτζόγλου, Μορφές της απρόβλεπτης μεταβολής των συνθηκών εκτέλεσης των διοικητικών συμβάσεων, 1997.

B. Μελέτες για εμπάθουση

- Ε.Βενετσανάκη, Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ): πανάκεια της παθογένειας της Δημόσιας Διοίκησης ή αναγκαιότητα των καιρών, ΕφημΔΔ 2013, 232 επ.

-Κ.Βολτής, Ο έλεγχος νομιμότητας συμβάσεων του Δημοσίου από το ΕλΣυν, σε: ΤιμΤομΕλΣυν 2004, 21 επ.

-Α.Γέροντας, Η προσωρινή προστασία στα δημόσια έργα. Υπεροχή του δημοσίου συμφέροντος ή αποτελεσματική δικαστική προστασία;, ΔιΔικ 1997, 1101 επ.

-Α.Γέροντας, Οι «εσωτερικές αναθέσεις» (in –house transactions- αναθέσεις) στο δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων κατά τη νομολογία του ΔΕΚ, ΘΠΔΔ 2008, 390 επ.

-Κ.Γώγος, Η έννοια του οργανισμού δημοσίου δικαίου στην πρόσφατη νομολογία του ΔΕΚ για τις δημόσιες συμβάσεις, ΕΕΕυρΔ 1999, 79 επ.

-Ι.Δημητρακόπουλος, Έννομο συμφέρον για αίτηση ακυρώσεως αναθέσεως δημόσιας συμβάσεως, που έχει συναφθεί, ΘΠΔΔ 2010, 1011 επ.

-Π.-Μ.Ευστρατίου, Οι νέες διατάξεις του Κώδικα Δημοσίου Λογιστικού (ν. 2362/1995) για τις διοικητικές συμβάσεις, ΔιΔικ 1997, 553 επ.

-Ι.Καραβοκύρης, Ο προσυμβατικός έλεγχος νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο, ΘΠΔΔ 2008, 1149 επ.

-Ε.Καραθανασόπουλος, Ο προληπτικός έλεγχος της νομιμότητας των δημοσίων συμβάσεων από το ΕλΣυν υπό το φως της νομολογίας του, ΘΠΔΔ 2013, 1050 επ.

-Κ.Καφτάνη, Η αρχή της τυπικότητας στους δημόσιους διαγωνισμούς. Ακραιφνής τυπολατρεία ή αναγκαίος όρος της ισότητας και της διαφάνειας;, ΔιΔικ 2012, 545 επ.

-Ι.Κίτσος, Η νομοθετική κύρωση των συμβάσεων ΣΔΙΤ του ν. 3389/2005 ..., ΔιΔικ 2013, 1441 επ.

-Γ.Μαραγκού, Προγραμματικές συμβάσεις και προσυμβατικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο, ΘΠΔΔ 2008, 129 επ.

-Χ.Μητκίδης, Ο ν. 3886/2010 για την παροχή προσωρινής προστασίας κατά την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, ΘΠΦΦ 2011, 782 επ.

-Π.Ξυλάκη, Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ΘΠΔΔ 2013, 474 επ.

-Μ.Οικονόμου, Η διαρκής αλληλεπίδραση του δικαίου του ελεύθερου ανταγωνισμού και του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, ΘΠΔΔ 2009, 1091 επ.

-Ι.Παπαθεοδώρου, Οι νομολογιακές αρχές, που διέπουν την διεξαγωγή των διαγωνισμών του Δημοσίου, ΘΠΔΔ 2008, 1171 επ.

-Ε.Πρεβεδούρου, Η έκταση του ελέγχου του δικαστή των ασφαλιστικών μέτρων κατά τον ν. 3886/2010 (γνωμ.), ΘΠΔΔ 2012, 960 επ.

- Α.Ταμαμίδης, Η δάνεια εμπειρία. Νομολογιακή αντιμετώπιση, ΘΠΔΔ 2013, 593 επ.